



UNINETT Norid AS
7465 TRONDHEIM

Vår ref.:1404074-1 - 414.0
Vår dato: 8.8.2014

Deres ref.: NOA 05/14
Deres dato: 28.2.2014

Saksbehandler: Elise K. Lindeberg

Unntatt offentlighet iht
Offl § 5 tredje ledd

Anmodning om dispensasjon fra domeneforskriften - utlisensiering av toppdomenet .bv

Post- og teletilsynet (PT) viser til henvendelse fra UNINETT Norid AS (Norid), der det bes om dispensasjon fra nærmere angitte bestemmelser i forskrift om domenenavn under norske landkodetopppdomener (domeneforskriften).

Domeneforskriften fastlegger de offentligrettslige rammebetingelsene for Norids forvaltning og tildeling av domener under de norske landkodetopppdomenene, jf. domeneforskriften § 1. PT kan dispensere fra bestemmelsene i domeneforskriften dersom særlige hensyn tilsier det, jf. domeneforskriften § 11.

Anmodning om dispensasjon fra krav i domeneforskriften fremsettes i forbindelse med at Norid ønsker å utvikle det hittil ubenyttede toppdomenet .bv i det internasjonale domenemarkedet. Norid ønsker å utvikle .bv i samarbeid med den nederlandske registerenheten SIDN, som er registerenheten med ansvar for drift av toppdomenet .nl i Nederland. - tilsvarende Norid for .no i Norge.

Anmodning om dispensasjon gjelder domeneforskriften jf § 7 (nasjonal klagenemnd), § 3, annet ledd g og tredje ledd (tildelingsreglene, herunder nasjonale interesser og innhenting av synspunkter fra internettsamfunnet og myndighetene i Norge), § 4 (egenerklæring), § 8 (klagefrist på registreringer) og § 10 (avvikling).

Overordnede vurderinger av marked for utvikling av .bv

Norge er gjennom det internasjonale domenenavnsystemet (Domain Name System/DNS) blitt tildelt de tre landkodedoppdomener etter ISO- kode systemet. Disse er .no (for Norge), .bv (for Bouvetøya) og .sj (for Svalbard og Jan Mayen). Per i dag er det .no som er i aktiv bruk. Det norske domenemarkedet er lite sett i en internasjonal sammenheng, og det har ikke vært behov for, eller ansett som økonomisk drivverdig, å starte opp flere parallelle nasjonale toppdomene under norsk jurisdiksjon.

I henhold til internasjonale prinsipper innen DNS fastsetter det lokale/nasjonale internettsamfunnets selv forvaltningsregime for landkodedoppdomenene. Det er således åpent for lokal/nasjonal avgjørelse rundt fremtidig utvikling av ubenyttede ressurser som .bv. Dette i motsetning til internasjonale toppdomener som .com, .net, .biz, der registrering og bruk fastsettes av private registerenheter i henhold til avtale med organisasjonen Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN). ICANN er lokalisert i California, USA og har ansvar for den overordnede internasjonale forvaltningen av hele DNS systemet.

Norid viser til den internasjonale utviklingen innen DNS, der det nå er åpnet opp for etablering av flere tusen nye toppdomener. Det er usikkert hvordan dette vil slå ut i det globale og nasjonale domenemarkedet, men man antar at det vil medføre langt større konkurranse for eksisterende toppdomener som .no. PT følger fortløpende utviklingen på det internasjonale domenemarkedet gjennom vår deltakelse i ICANN. Vi er enig i Norids vurderinger når det gjelder den endrede konkurransesituasjonen.

Norid opplyser at det ikke anses å foreligge en bærekraftig måte å utnytte .bv direkte i det norske markedet. Norid har imidlertid undersøkt alternative bruksområder for .bv, som kan gi et nytt inntekstgrunnlag for Norid og via dette sikre ytterligere tjenestekvalitet under .no. Norid ber derfor om dispensasjon fra domeneforskriften for bruk av toppdomenet .bv som et kvalitetsdomene i det nederlandske markedet. Utviklingsmuligheten til .bv knytter seg til samarbeid med den nederlandske registerenheten SIDN som driver det nederlandske nasjonale toppdomenet .nl. Forkortelsen BV brukes som betegnelse på nederlandske selskaper tilsvarende norske AS, og det er gjort undersøkelser i regi av Norid/SIDN som viser at det foreligger et større marked for selskapsregistreringer under .bv i Nederland. Norid redegjør for hovedlinjene i en samarbeidsavtale med SIDN, som vil være bygget på en lisensavtale for drift av .bv og ikke et salg/avhending av ressursen.

PT vil påpeke at utnyttelse av en ubrukt domeneressurs må anses som et positivt tilskudd til det eksisterende domenemarked, både nasjonalt og internasjonalt. Utnyttelse av det man anser som et bærekraftig marked for toppdomenet .bv vil være i henhold til formålet til lov om elektronisk kommunikasjon (ekomloven), der det vektlegges effektiv ressursutnyttelse, næringsutvikling og innovasjon. PT kan derfor ikke se at det er behov for dispensasjon fra



domeneforskriften § 3, 2 ledd pkt. g vedrørende ivaretagelse av nasjonale interesser og internasjonal utvikling på Internettområdet.

PT mener det er klare fordeler knyttet til å samarbeide med en anerkjent og stor registerenhet som SIDN. Den nederlandske registerenheten har allerede etablerte salgskanaler i det aktuelle markedet, og har også et godt samarbeid med nederlandske myndigheter. Et samarbeid mellom to nasjonale registerenheter om drift av et toppdomene har så vidt PT kjenner til ikke vært gjennomført tidligere, og vil også være et interessant og innovativt prosjekt i europeisk sammenheng.

I henhold til ovennevnte mener PT det er riktig tidspunkt å søke å utnytte .bv til gode for det norske internettsamfunnet/.no. PT er innforstått med at oppstart av .bv i det nederlandske markedet vil forutsette en dispensasjon fra enkelte bestemmelser i domeneforskriften. Det er imidlertid visse forhold som PT vil be om er dokumentert oppfylt forut for en slik dispensasjon.

Forutsetninger for dispensasjon

Stabilitet og sikkerhet

Tilstrekkelig teknisk kvalitet og sikring av registreringsdata er grunnleggende ved drift av et toppdomene, jf domeneforskriften § 3, 2 ledd b) og § 6. PT forutsetter at SIDN vil forplikte seg til en avtalemessig drift av .bv med høy grad av teknisk kvalitet, stabilitet og sikkerhet.

Bruk av norske registrarer

Norske registrarer, slik disse er definert i domeneforskriften § 2 c), må sikres adgang til det nederlandske markedet for salg av domener under .bv. Kvalifikasjonskravene fra Norid/SIDN for salg under .bv må ikke favorisere nederlandske registrarer eller på annen måte være ekskluderende i forhold til norske registrarer.

Bærekraftig forretningsmodell - tilstrekkelig inntjeningspotensial

Det vises til domeneforskriften § 3, 2 ledd a) og f), der det er fastsatt krav om at tildelingsreglene under et norsk landkodetoppdomene skal sikre kostnadseffektivitet og ivareta interessene til internettbbrukere enkeltvis og som fellesskap. PT vil understreke viktigheten av at en forretningsmodell for .bv må være økonomisk bærekraftig i den forstand at det tilføre Norid tilstrekkelige økonomiske ressurser til videreutvikling av det nasjonale internettsamfunnet/.no.



Mulighet for styrt avvikling og tilbaketrekning av lisensieringen til SIDN

Domeneforskriften § 10 har krav i forhold til en avvikling av virksomheten. PT viser til rapporten «.no eller aldri», der det fremkommer at bestemmelsen her er rettet mot det tilfelle at selve virksomheten som registerenhet opphører, og at det er fastsatt en plikt til å foreta overføringer av data for å sikre etablerte kundeforhold og videre drift under det aktuelle toppdomenet. PT kan ikke se at det er behov for dispensasjon fra domeneforskriften § 10 - vedrørende kravet om at Norid, i tilfelle avvikling som registerenhet, har plikt til å videreføre selve lisensieringsavtalen med SIDN til ny nasjonal registerenhet i Norge.

PT ser imidlertid behovet for styrt avvikling av lisensavtale og drift av .bv for det tilfellet at SIDN/lisenstaker skulle opphøre som virksomhet eller det skulle vise seg at .bv ikke er drivverdig eller ønskelig å videreføre på grunn av juridiske forhold/konflikter rundt selve driften. I en slik situasjon vil det ikke være ønskelig med krav om videre drift/lisensiering hverken under Norid, under annen norsk registerenhet eller under PT, - slik det skisseres i domeneforskriften § 10.

PT forutsetter altså at en avtale mellom Norid og SIDN sikrer en styrt avvikling av lisensavtalen og mulighet for tilbaketrekning av ressursen .bv fra det nederlandske markedet dersom SIDN/lisenstaker skulle opphøre som virksomhet eller det viser seg at .bv ikke er drivverdig eller ønskelig å videreføre på grunn av juridiske forhold/konflikter rundt selve driften i det nederlandske markedet.

Konklusjon

Under forutsetning av at det forelegges dokumentasjon på at en lisensavtale mellom Norid og SIDN vil ivareta de hensyn som er nevnt under «forutsetninger for dispensasjon», vurderer PT at det kan gis dispensasjon fra domeneforskriften i forhold til § 7, jf § 2 d) (nasjonal klagenemnd), § 3, tredje ledd (tildelingsreglene), § 4 (egenerklæring), § 8 (klagefrist på registreringer) og § 10 (med den modifikasjon som er nevnt vedrørende avvikling av selve Norid som registerenhet). PT vil i et dispensasjonsvedtak kommentere ytterligere i forhold til ovennevnte bestemmelser.

Med hilsen

Einar Lunde (e.f.)
avdelingsdirektør

Ørnulf Storm
seksjonssjef